



ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

(информация за период с 13 по 29 ноября 2010г.)

1. Федеральные законы, подписанные Президентом РФ.
2. Законопроекты, рассмотренные Государственной Думой РФ:
 - в третьем чтении;
 - во втором чтении;
 - в первом чтении.
3. Законопроекты, внесенные в Государственную Думу РФ.
4. Правоприменительная практика.
5. События.

1. Президентом Российской Федерации в период с 13 по 29 ноября 2010г. подписаны следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (текст закона)

Федеральным законом закрепляются основные принципы перемещения товаров при их ввозе в Российскую Федерацию, вывозе из Российской Федерации и перевозке по территории Российской Федерации под таможенным контролем, правила определения страны происхождения товара, порядок применения таможенных процедур в условиях функционирования таможенного союза.

Устанавливаются упрощенные процедуры при экспорте товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами, импорте высокотехнологичного оборудования и других товаров для развития производства в России. Одновременно упрощаются таможенные процедуры для уполномоченного экономического оператора (завершение процедуры доставки у уполномоченного экономического оператора, выпуск товара до подачи декларации).

Кроме того, упрощается порядок международного обмена научными и коммерческими образцами, ввоза запасных частей для ремонта транспортных средств иностранного производства.

Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 310-ФЗ «О внесении изменения в статью 346.12 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»
(текст закона)

Федеральным законом закрепляется право хозяйственных обществ, учреждаемых бюджетными научными и образовательными учреждениями с целью практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат данным учреждениям, применять упрощенную систему налогообложения.

Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 308-ФЗ «О внесении изменения в глав 30 и 31 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»
(текст закона)

Федеральный закон предусматривает освобождение налогоплательщиков от уплаты налога на имущество организаций на срок до 15 лет в отношении находящихся на их балансах объектов транспортной инфраструктуры (судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях Российской Федерации портовых гидротехнических сооружений, сооружений воздушного транспорта (за исключением системы централизованной заправки самолетов и космодрома), в части увеличения их балансовой стоимости за счет выделенных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и модернизацию. Указанное освобождение распространяется на завершённые капитальные вложения, включенные в балансовую стоимость вышеназванных объектов, начиная с 2010 года.

2. Государственной Думой РФ рассмотрены следующие законопроекты:

2.1. Законопроекты, принятые в третьем чтении

	Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание
	385392-5 Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации	Депутаты Государственной Думы О.Г.Борзова, Н.Ф.Герасименко и др.	Проектом федерального закона закрепляются принципы осуществления обязательного медицинского страхования как составной части обязательного социального страхования: всеобщий характер обязательного медицинского страхования, государственная гарантия защиты застрахованных лиц от

		<p>социальных рисков, автономность финансовой системы обязательного медицинского страхования.</p> <p>Законопроект определяет субъекты обязательного медицинского страхования: застрахованные лица, страхователи, страховщик - Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, территориальные фонды обязательного медицинского страхования, страховые медицинские организации, медицинские организации. Определен правовой статус всех субъектов обязательного медицинского страхования и механизм их взаимодействия.</p> <p>К застрахованным лицам отнесены работающие и неработающие граждане Российской Федерации. Установлено, что постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства имеют такие же права и обязанности в системе обязательного медицинского страхования, как и граждане Российской Федерации.</p> <p>Закрепляется право застрахованного лица на выбор/замену страховой медицинской организации. Исключается право работодателя и органов государственной власти субъектов Российской Федерации на выбор страховых медицинских организаций.</p> <p>Законопроект предусматривает участие в заявительном порядке в системе обязательного медицинского страхования медицинских организаций любых организационно-правовых форм и имеющих имущество в любой форме собственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.</p> <p>Законопроектом устанавливается, что страхователями для работающих граждан являются плательщики страховых взносов на обязательное медицинское страхование, страхователями для неработающих граждан являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.</p>
--	--	--

			<p>Предусматривается право страхователя на получение информации от страховщика, связанной с регистрацией страхователей и уплатой страховых взносов. Страхователь сможет выступать в качестве представителя застрахованного лица для упрощения процедуры выбора или замены страховой медицинской организации.</p> <p>Финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования предусматривает закрепление доходных источников, сформированных по страховым принципам и включает:</p> <p>страховые взносы работодателей на обязательное медицинское страхование работающего населения;</p> <p>страховые взносы субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти на обязательное медицинское страхование неработающего населения.</p>
	<p>433098-5 О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона выплаты и иные вознаграждения, выплачиваемые страхователями в пользу застрахованных по трудовым договорам и по гражданско-правовым договорам закрепляются в качестве объекта обложения страховыми взносами на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.</p> <p>За базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний принимается сумма данных выплат и иных вознаграждений.</p> <p>Одновременно закрепляется порядок расчета базы для начисления страховых взносов, а также виды выплат, подлежащих обложению страховыми взносами.</p>

2.2. Законопроекты, принятые во втором чтении

	Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание
	<p>433789-5 О внесении изменений в статьи 342 и 361 части второй Налогового кодекса Российской Федерации</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона ставка НДС на нефть обессоленную, обезвоженную и стабилизированную устанавливается с 1 января 2012 года в размере 446 рублей, с 1 января 2013 года - в размере 470 рублей за 1 тонну добытой нефти.</p> <p>Ставка НДС при добыче газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья устанавливается с 1 января 2011 года в размере 237 рублей за 1 000 кубических метров газа; с 1 января 2012 года в размере 251 рубль; с 1 января 2013 года - в размере 265 рублей. С 1 января 2011г. в два раза снижаются ставки транспортного налога. Кроме того, в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации предоставляется право устанавливать пониженные ставки транспортного налога вплоть до нулевой ставки.</p>
	<p>400707-5 О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе"</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проект федерального закона наделяет Правительство Российской Федерации правом устанавливать порядок и формулы расчёта ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, определяемые Правительством Российской Федерации.</p>

2.3. Законопроекты, принятые в первом чтении

	Номер и наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Краткое содержание	Примечание
	<p>408095-5 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона устанавливается административная ответственность за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание дискриминационных условий, в том числе создание препятствий для доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка других хозяйствующих субъектов, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц - в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей; - навязывание контрагенту запрещенных условий поставки в виде наложения административного штрафа на должностных лиц - в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от семисот тысяч до одного миллиона рублей; - осуществление хозяйствующим субъектом оптовой торговли с использованием договора комиссии или смешанного договора, содержащего элементы договора комиссии, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц - в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от пятисот тысяч до девятисот тысяч рублей. <p>Административные санкции вводятся также за нарушение требований, установленных законом, по предоставлению информации об условиях заключения договора поставки товаров при осуществлении торговой деятельности; нарушение</p>	<p>Для подготовки проекта закона РСПП законопроект направлен в <u>Комиссию РСПП по торговле и потребительскому рынку</u></p>

			<p>требований, установленных законом, к условиям заключения договора поставки товаров при осуществлении торговой деятельности.</p> <p>Невыполнение в установленный срок предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа об отмене либо изменении противоречащего законодательству Российской Федерации об основах государственного регулирования торговой деятельности акта и (или) о прекращении действий (бездействия) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иного осуществляющего функции указанных органов органа или организации, которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, нарушающих требования, установленные законодательством об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.</p>	
408099-5 О внесении изменения в статью 346-29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации	Правительство Российской Федерации	Проектом федерального закона для розничной торговли через торговые автоматы закрепляется для целей налогообложения в виде единого налога на вмененный доход размер базовой доходности в сумме 4500 рублей в месяц на один торговый автомат.	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в <u>Комиссию РСПП по торговле и потребительскому рынку</u>	
415630-5 О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (о порядке учета доходов и расходов	Правительство Российской Федерации	Проектом федерального закона закрепляется обязанность субъектов малого и среднего предпринимательства отражать средства финансовой поддержки, полученные данными субъектами в соответствии с Федеральным	Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в <u>Комитет РСПП по бюджетной и налоговой</u>	

	<p>субъектов малого и среднего предпринимательства при оказании им финансовой поддержки)</p>		<p>законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в виде субсидий, в составе доходов пропорционально фактически осуществленным за счет этого источника расходам, но не более двух налоговых периодов с даты получения, кроме случаев приобретения за счет данных средств амортизируемого имущества.</p> <p>При приобретении за счет средств финансовой поддержки амортизируемого имущества, данные средства финансовой поддержки отражаются в составе доходов по мере осуществления расходов по приобретению амортизируемого имущества.</p> <p>Положения законопроекта не распространяются на субъекты малого и среднего предпринимательства, применяющие специальные налоговые режимы.</p>	<p><u>политике</u></p>
	<p>418463-5 О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации в части упрощения процедуры эмиссии ценных бумаг эмитентов, ценные бумаги которых включены в котировальные списки фондовых бирж, изменения процедуры эмиссии привилегированных акций при изменении объема удостоверяемых ими прав, уточнения требований к раскрытию информации в проспекте ценных бумаг, совершенствования правового</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона в отношении эмиссии акций тех акционерных обществ, акции которых той же категории (типа) прошли процедуру листинга на фондовой бирже закрепляется право использования процедуры эмиссии, облегченной за счет отказа от регистрационных действий, при этом должны соблюдаться следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) размещение дополнительных акций осуществляется путем открытой подписки на торгах фондовой биржи; 2) эмитентом дополнительных акций является открытое акционерное общество, акции которого той же категории (типа) включены в котировальный список высшего уровня фондовой биржи, осуществляющей допуск дополнительных акций к торгам; 3) эмитент дополнительных акций 	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен <u>Комиссию РСПП по финансовой индустрии</u></p>

<p>регулирования процедуры эмиссии ценных бумаг при реорганизации юридических лиц</p>		<p>существует не менее трех лет и имеет надлежащим образом утвержденную годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность за два завершённых финансовых года;</p> <p>4) оплата дополнительных акций при их размещении осуществляется только денежными средствами.</p> <p>Данный порядок регистрационных действий при проведении дополнительной эмиссии акций не распространяется на кредитные организации.</p> <p>Одновременно для государственной регистрации выпуска акций эмитента-акционерного общества, размещаемых при реорганизации, закрепляется обязанность эмитента представить в регистрирующий орган документы для регистрации выпуска акций до государственной регистрации акционерного общества, создаваемого в результате реорганизации. В случае принятия регистрирующим органом решения о государственной регистрации данного выпуска акций, размещаемых при реорганизации, такое решение вступает в силу с даты государственной регистрации акционерного общества, созданного в результате реорганизации. Документ, подтверждающий принятие регистрирующим органом решения о государственной регистрации выпуска акций, размещаемых при реорганизации, включается в состав документов, представляемых органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, для внесения записи в ЕГРЮЛ о государственной регистрации акционерного общества, создаваемого в результате реорганизации.</p>	
--	--	--	--

<p>412571-5 О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" и Налоговый кодекс Российской Федерации в части уточнения правового статуса фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Проектом федерального закона закрепляет правовой статус государственных фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, как государственных бюджетных учреждений. Для государственных фондов устанавливаются особенности структуры органов управления, предусматривающие создание коллегиального органа управления, к компетенции которого относится решение следующих вопросов:</p> <ul style="list-style-type: none"> определение перечня основных направлений проведения отбора научных, научно-технических и инновационных проектов, финансируемых за счет средств государственного фонда; принятие решений об объеме финансирования научных, научно-технических и инновационных проектов и иных мероприятий, отбираемых по результатам конкурса, а также об изменении объема их финансирования; принятие решений об объявлении конкурсов на финансирование научных, научно-технических и инновационных проектов и др. <p>Для данных фондов закрепляются положения о порядке проведения конкурса на финансирование научных, научно-технических и инновационных проектов, включая общие требования к проведению экспертизы заявок, представленных на конкурс, а также обязанность осуществлять экспертизы заявок на финансирование научных, научно-технических и инновационных проектов.</p> <p>Одновременно устанавливается право юридических и (или) физических лиц создавать в целях финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в <u>Комитет РСПП по инновационной политике</u></p>
---	---	---	---

			<p>фонды поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности (негосударственные фонды). Правовое положение данных фондов определяется Федеральным законом "О некоммерческих организациях".</p> <p>Средства, полученные из фондов, созданных в соответствии с Федеральным законом "О науке и государственной научно-технической политике", а также средства, поступившие на формирование данных фондов, относятся к доходам, не учитываемым при определении налоговой базы.</p>	
--	--	--	---	--

3. В Государственную Думу РФ внесены следующие законопроекты:

Номер и наименование законопроекта	Субъект законодательной инициативы	Примечание
<p><u>446118-5</u> О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" (об уточнении порядка осуществления трансграничных переводов валюты Российской Федерации)</p> <p>Проектом федерального закона перечень операций, составляющих понятие "валютные операции", дополняется операциями по трансграничным переводам валюты Российской Федерации между резидентами. Одновременно закрепляется право резидентов открывать счета (вклады) в валюте Российской Федерации в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, а также право нерезидентов на использование валюты Российской Федерации при осуществлении переводов между нерезидентами.</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по банкам и банковской деятельности</p>
<p><u>458626-5</u> О внесении изменений в статьи 374 и 376 Трудового кодекса Российской Федерации</p> <p>Проектом федерального закона закрепляется право работодателя на увольнение работников выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций, выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций структурных подразделений организаций (не ниже цеховых и приравненных к ним), не освобожденных от основной работы, в общем порядке без предварительного согласия соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа.</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комитет РСПП по рынку труда и кадровым стратегиям</p>

<p>458000-5</p> <p><u>О внесении изменений в статью 33 Федерального закона "Об электроэнергетике" и статью 11 Федерального закона "Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электроэнергетике"</u></p> <p>Проектом федерального закона закрепляется гарантированное представительство в Наблюдательном совете НП "Совет рынка" продавцов электрической энергии, представляющих на оптовом рынке электрической энергии и мощности преимущественно генерирующее оборудование, относящееся к атомным электростанциям и к гидроэлектростанциям, по одному представителю соответственно.</p> <p>При этом общее число представителей продавцов электрической энергии и покупателей электрической энергии в указанном Наблюдательном совете не увеличивается.</p>	<p>Правительство Российской Федерации</p>	<p>Для подготовки позиции РСПП законопроект направлен в Комиссию РСПП по электроэнергетике</p>
<p>458158-5</p> <p><u>О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (о создании и деятельности объединений работодателей)</u></p> <p>Проектом федерального закона предлагается закрепить открытый перечень целей и задач объединений работодателей, а также организаций во взаимоотношениях с которыми такие объединения представляют интересы своих членов.</p> <p>Уточняется понятие «объединение работодателей», как объединения основанного на добровольном членстве работодателей (юридических и (или) физических лиц), преследующих извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.</p> <p>Закрепляется право объединений работодателей устанавливать уставами объединений работодателей того или иного вида возможность членства в них иных некоммерческих организаций предпринимателей (союзов, ассоциаций, некоммерческих партнерств, саморегулируемых организаций), а также право объединений работодателей вносить предложения о принятии законов и иных нормативных правовых актов не только по вопросам связанным с регулированием социально - трудовых отношений, но и иным по вопросам, затрагивающим права и законные интересы работодателей, а также об участии объединений в разработке и (или) обсуждении проектов федеральных законодательных и иных нормативных правовых актов в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации.</p> <p>Региональным объединением работодателей признается объединение, в которое входят региональные отраслевые, территориальные объединения работодателей и (или) не менее 25 работодателей, осуществляющие свою деятельность на территориях не менее чем одной трети муниципальных образований субъекта Российской Федерации, кроме городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.</p>	<p>Депутаты Государственной Думы Е.В.Панина, В.Г.Драганов</p>	<p>РСПП поддерживает проект данного федерального закона</p>

<p>Закрепляется право создания объединений работодателей по признаку принадлежности работодателей к малому предпринимательству, а также право объединений работодателей осуществлять добровольную аккредитацию негосударственных организаций, действующих в сфере содействия занятости населения и подбора кадров, участвовать в разработке национальных стандартов, технических регламентов, другим вопросам.</p>		
--	--	--

4. Правоприменительная практика

29 ноября 2010 года Высший Арбитражный Суд РФ опубликовал информационное письмо от 20 октября 2010 г № 142 «О порядке взимания сбора за подачу и уборку вагонов с владельцев железнодорожных путей необщего пользования».

Указанным письмом Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ проинформировал арбитражные суды о выработанных рекомендациях, в частности:

- Тарифное руководство № 3 позволяет сторонам договора, связанного с подачей и уборкой вагонов, и договора, связанного с эксплуатацией железнодорожного подъездного пути, установить в договоре порядок оплаты в зависимости от фактически произведенных работ или плату, имеющую абонентский характер;
- установив в договоре условие об оплате работы локомотивов по подаче, уборке вагонов согласно среднесуточному числу поданных и убранных вагонов в истекшем периоде, стороны тем самым согласовали схему оплаты не каждого разового факта осуществления работы (выхода локомотива), а оплату за соответствующий период осуществления железной дорогой работ по подаче и уборке вагонов;
- интересы владельца железнодорожных путей необщего пользования в случае уменьшения количества подаваемых и убираемых вагонов в текущем периоде могут быть учтены при заключении договора на очередной (последующий) период с иными условиями в соответствии с установленным порядком.

(подробнее)

5. События

24 ноября 2010 года Президент РСПП А.Н. Шохин направил в Секретариат Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений текст Положения РСПП по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)».

(подробнее)

24 ноября 2010 года Президент РСПП А.Н. Шохин направил заместителю Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А. Пучкову заключение РСПП на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности».

(подробнее)

17 ноября 2010 года члены Бюро Правления РСПП обсудили подготовленные Комитетом РСПП по рынку труда и кадровым стратегиям предложения по корректировке трудового законодательства, которые были, в основном поддержаны.

(подробнее)